



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000

тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13

факс: (8182) 20-03-43

e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 28 АВГ 2020 № 002-13/006
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/454 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания Чирковой И.А.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева

Иванов Денис Анатольевич
(8182) 21-54-98



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЧИРКОВА ИРИНА АЛЕКСАНДРОВНА

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-99, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: chirkova@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чиркову И.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

И.А. Чиркова

Архангельское областное
Собрание депутатов
«21» 08 20 00г.
Вх. № 13 7/454 9н.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****«О единовременной выплате семьям, имеющим детей»****Статья 1.**

Настоящий закон в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает в Архангельской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее - выплата).

Статья 2.

1. Право на получение выплаты предоставляется одному из родителей, имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Архангельской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

2. Выплата предоставляется при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11 мая 2020 года, возраста 18 лет до 1 августа 2020 года.

3. Выплата предоставляется однократно при условии обращения за ее предоставлением не позднее 31 декабря 2020 года.

4. Выплата не предоставляется родителю на ребенка, в отношении которого он лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом.

5. Выплата не учитывается в составе доходов семей при предоставлении им иных мер социальной поддержки, предусмотренных законами Архангельской области и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

Статья 3.

Выплата предоставляется в размере 10 000 рублей на каждого ребенка.

Статья 4.

1. Организация предоставления выплаты осуществляется исполнительным органом государственной власти Архангельской области, уполномоченным Правительством Архангельской области.

2. Порядок предоставления выплаты устанавливается нормативным правовым актом Правительства Архангельской области.

3. Основаниями отказа в предоставлении выплаты являются:

1) отсутствие права на предоставление выплаты и (или) несоблюдение условий ее предоставления, установленных статьей 2 настоящего Закона;

2) представление родителем недостоверных сведений в целях получения выплаты.

Статья 5.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Архангельской области о бюджете Архангельской области на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О единовременной выплате семьям,
имеющим детей»

Проект областного закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих детей в возрасте от 16 до 18 лет.

В рамках оказания поддержки гражданам, имеющим детей, государством были реализованы меры, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей", а также Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 "О единовременной выплате семьям, имеющим детей".

В частности, согласно вышеуказанным нормативным правовым актам, были произведены единовременные выплаты гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте от 3 до 16 лет, имеющих гражданство Российской Федерации, в размере 10 000 рублей на каждого такого ребенка в июне и 10 000 рублей в июле 2020 года.

В то же время без финансовой поддержки оказались семьи с детьми в возрасте от 16 до 18 лет. В связи с этим в целях реализации принципа равенства социального обеспечения детей и предоставления несовершеннолетним детям от 16 до 18 лет аналогичных вышеуказанных гарантий, настоящим проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

Право на получение выплаты, согласно проекту областного закона, предоставляется одному из родителей, имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Архангельской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

Выплату предлагается предоставить при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11 мая 2020 года, возраста 18 лет до 1 августа 2020 года.

Выплата в соответствии с настоящим проектом закона предоставляется при условии обращения за ее предоставлением не позднее 31 декабря 2020 года.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего проекта закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Архангельской области о бюджете Архангельской области на текущий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Подобные меры поддержки в виде назначения единовременной выплаты на ребенка, не достигшего возраста 18 лет и не получившего выплату в соответствии с вышеназванным Указом Президента, уже назначены в Иркутской области (решение принято Законодательным

Собранием Иркутской области 10 августа 2020 года), а также рассматриваются к принятию в других регионах.

Настоящий проект закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной напряженности путем поддержки наименее социальных защищенных групп граждан – семей, имеющих детей.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



И.А Чиркова



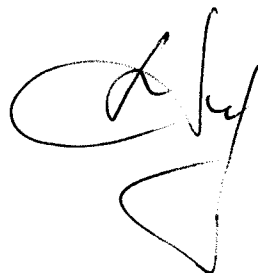
**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О единовременной выплате семьям,
имеющим детей»**

По состоянию на 1 января 2020 года в Архангельской области проживало 40 человек в возрасте от 16 лет до 18 лет.

Максимально возможная потребность в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета на предоставление соответствующих выплат составит:

40 000 чел.*10 000 руб. = 400 000 000 рублей.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



И.А. Чиркова

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О единовременной выплате семьям,
имеющим детей»**

Принятие областного закона «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



И.А. Чиркова

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О единовременной выплате семьям,
имеющим детей»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

8

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «единовременной
выплате семьям, имеющим детей»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «единовременной выплате семьям, имеющим детей».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/454 от 21.08.2020

Заключение на проект областного закона № пз7/454
«О единовременной выплате семьям, имеющим детей»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/454 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чирковой И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, в размере 10000 рублей на каждого ребенка.

Предусматривается, что право на получение указанной выплаты предоставляется одному из родителей, имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Архангельской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

Выплата предоставляется однократно при условии обращения за ее предоставлением не позднее 31 декабря 2020 года.

В соответствии с Проектом областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

К проекту имеются замечания правового и редакционно-технического характера.

1. В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные

меры социальной
Архангельское областное
Собрание депутатов
04 08 2020
Вх № 07-02/1578

поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В целях обеспечения социальной поддержки и сохранения доходов семей, имеющих детей, единовременные выплаты предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 года № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в размере 10000 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до 16 лет, имеющих гражданство Российской Федерации. Пенсионный фонд Российской Федерации обеспечивает осуществление единовременной выплаты.

На региональном уровне правовое регулирование вопросов государственной политики в сфере социальной защиты семьи, воспитывающей детей, установлено областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-03 «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». В связи с этим полагаем, что положения о единовременной денежной выплате, предусмотренные Проектом, могут быть закреплены в указанном областном законе.

В целях дополнительной социальной поддержки семей, имеющих детей, издан указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у «О единовременной денежной выплате семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» (далее – указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у), в соответствии с которым единовременная разовая денежная выплата на ребенка, предоставляется семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в качестве дополнительной меры социальной поддержки, за счет средств областного бюджета. Единовременная выплата в размере 2000 рублей предоставляется следующим семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области:

1) семьям, зарегистрированным государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области в качестве многодетной семьи, - на каждого несовершеннолетнего ребенка;

2) семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области:

//

на каждого рожденного ребенка до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет);

на каждого принятого под опеку (попечительство) до достижения им возраста 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет), если опекун (попечитель) не получает в установленном областным законом от 17 декабря 2012 года № 591-36-03 «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» порядке денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством);

3) семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, обучающимися в образовательных организациях, со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области, - на каждого рожденного ребенка, в том числе ребенка в возрасте от 18 лет до 21 года, обучающегося в образовательной организации, проживающего совместно с родителями.

Указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у в части выделения дополнительных расходов областного бюджета на финансирование единовременных выплат вступил в силу со дня вступления в силу постановления Правительства Архангельской области от 21 мая 2020 года № 267-пп «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 22 мая 2020 года).

Предмет правового регулирования положений Указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у и положений Проекта частично совпадает.

2. Указ Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у принят с учетом положений подпункта 1 пункта 4 статьи 2.1 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-03 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения».

В целях финансового обеспечения осуществления единовременной разовой денежной выплаты на ребенка, предоставляемой семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) к полномочиям Правительства Архангельской области отнесено принятие постановлений Правительства Архангельской области об утверждении порядка предоставления единовременных выплат, о внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части выделения дополнительных расходов областного бюджета на финансирование единовременных выплат. Предоставление

12

единовременных выплат возложено на Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Проектом предлагается установить, что порядок предоставления выплаты определяется нормативным правовым актом Правительства Архангельской области; финансирование таких выплат осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Архангельской области о бюджете Архангельской области на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

В финансово-экономическом обосновании к Проекту указано, что «по состоянию на 1 января 2020 года в Архангельской области проживало 40 человек в возрасте от 16 лет до 18 лет». При этом расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета осуществляется из количества детей 40000 человек. Максимально возможная потребность в бюджетных ассигнованиях определяется в размере 400000000 рублей.

Согласно положениям Проекта областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Считаем, что принятие Проекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 2 Проекта предусмотрено, что «выплата предоставляется при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11 мая 2020 года, возраста 18 лет до 1 августа 2020 года». Предлагаемая редакция нормы является неопределенной, что может привести к неоднозначному толкованию в отношении круга лиц, на которые распространяется данная норма.

3. По Проекту имеются следующие предложения.

Принимая во внимание положения статьи 1 Проекта, полагаем

возможным в наименовании Проекта:

после слова «единовременной» дополнить словом «денежной»;
дополнить словами «, в Архангельской области».

В пункте 4 статьи 2 Проекта предлагаем слова «лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом» заменить словами «лишен по суду родительских прав либо ограничен судом в родительских правах».

В пункте 5 статьи 2 Проекта слова «законами Архангельской области» заменить словами «областными законами».

В пункте 2 статьи 4 Проекта слова «нормативным правовым актом» заменить словом «постановлением», поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 22 областного закона от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» правовые акты, имеющие нормативный характер, принимаются в форме постановлений Правительства Архангельской области.

Статью 5 Проекта изложить в следующей редакции:

«Финансирование расходов, связанных с предоставлением установленной настоящим законом меры социальной поддержки семей, имеющих детей, производится за счет средств областного бюджета.»

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Информируем, что соответствии со статьей 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» альтернативный проект областного закона (альтернативный законопроект) – законопроект, предмет правового регулирования которого полностью или частично совпадает с ранее внесенным законопроектom.

Предмет правового регулирования проекта областного закона «О единовременной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области», внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Пивковым С.А. (вх. № пз7/430 от 14 июля 2020 года), совпадает с предметом правового регулирования Проекта.

При таких обстоятельствах рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» для альтернативных законопроектов.

На основании изложенного полагаем, что при доработке Проекта необходимо учесть замечания, указанные в настоящем заключении.

Начальник

Худякова Инна Валентиновна
(8182) 21-56-95

И.В. Худякова

14



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 27.08.2020 № _____
на № пз7/454 от 21.08.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/454
«О единовременной выплате семьям, имеющим детей»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/454 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» и сообщает, что законопроект нуждается в редакционно-технической доработке, а именно:

1) считаем целесообразным наименование законопроекта дополнить словами «, в Архангельской области», поскольку предусмотренная проектом единовременная денежная выплата устанавливается на территории Архангельской области (в случае принятия данного предложения соответствующие изменения следует внести в постановления и во все сопроводительные документы к законопроекту);

2) в наименовании и в статье 1 законопроекта необходимо согласовать понятия соответственно «единовременная выплата» и «единовременная денежная выплата»;

3) положение пункта 2 статьи 2 проекта нуждается в уточнении, поскольку данная норма является неопределенной и имеет неоднозначное толкование;

4) в целях приведения терминологии законопроекта в соответствие с терминологией, используемой в законодательстве Архангельской области:

в пункте 5 статьи 2 слова «законами Архангельской области» следует заменить словами «областными законами»;

Архангельское областное
Собрание депутатов
«27» 08 2020
Вх № 01-027/1577

dn

в статье 5 слова «законом Архангельской области» следует заменить словами «областным законом», слова «о бюджете Архангельской области» – словами «об областном бюджете».

По законопроекту имеются и другие редакционно-технические замечания (лишние закрывающие и открывающие кавычки в наименовании проекта, лишние пробелы, отсутствующие междустрочные интервалы и т.д.).

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы



Н.Н. Мизгирёва